

ร่าง

ประกาศการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ที่ /๒๕๖๑

เรื่อง การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องสำหรับ  
โครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย  
คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง

โดยที่มาตรา ๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติให้  
การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ  
คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือ  
สิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง รัฐต้องดำเนินการให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม  
และสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและ  
ชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน ประกอบกับข้อ ๕ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง  
กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม  
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการ  
ผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อมแล้ว ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดส่งผลการพิจารณาของ  
คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ไปยังหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการนั้นหรือหน่วยงาน  
ของรัฐผู้อนุญาตโครงการ เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและ  
ประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้อง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย  
พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไข  
เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙ และข้อ ๑๑ ของ  
ข้อบังคับคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใน  
การประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับคณะกรรมการการนิคม  
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่ ../๒๕๖๑ เรื่อง การจัดทำให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“กนอ.” หมายความว่า การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้อง

“โครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบอย่างรุนแรง” หมายความว่า การดำเนินการหรืออนุญาตให้ดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงตามที่กฎหมายกำหนดหรือกำหนดโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

“ผู้เข้าร่วมดำเนินงาน” หมายความว่า ผู้ซึ่งมีความประสงค์จะเข้าร่วมดำเนินงานกับ กนอ. ในการจัดตั้งหรือขยายนิคมอุตสาหกรรม และเป็นสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบอย่างรุนแรง

“ผู้ขอผนวกพื้นที่” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมที่มีความประสงค์จะนำที่ดินที่ตนมีกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองในที่ดินเพิ่มเข้าเป็นส่วนหนึ่งของนิคมอุตสาหกรรม และเป็นโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบอย่างรุนแรง

“ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการ” หมายความว่า ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรม และเป็นโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบอย่างรุนแรง

“ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า ผู้ซึ่งอาจได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายโดยตรงจากการดำเนินงานตามโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบอย่างรุนแรง

“การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น” หมายความว่า การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบอย่างรุนแรง

ข้อ ๔ ในการจัดทำให้มีการรับฟังความคิดเห็นสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบอย่างรุนแรงตามที่กฎหมายกำหนดหรือกำหนดโดยหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ให้ดำเนินการตามประกาศนี้

ข้อ ๕ ให้ กนอ. แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้อง” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสองคน แต่ไม่เกินสี่คน และให้ผู้แทนของ กนอ. คนหนึ่งเป็นเลขานุการ

ประธานกรรมการและกรรมการต้องไม่มีส่วนได้เสียกับโครงการหรือกิจการในเรื่องนั้น และกรรมการอย่างน้อยหนึ่งในสามให้แต่งตั้งจากผู้ที่มีได้เป็นข้าราชการ สมาชิกสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ ๖ ก่อนเริ่มดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ให้คณะกรรมการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับโครงการหรือกิจการที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น

(๒) กำหนดกระบวนการ วิธีการ สถานที่และเวลาในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น โดยคำนึงถึงความสะดวกของผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย

(๓) ลงประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันอย่างน้อย ๑ ฉบับที่มีการอ่านแพร่หลายทั่วไป โดยเฉพาะในพื้นที่การก่อสร้างโครงการและเขตใกล้เคียงเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓ วัน เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้องที่ประสงค์จะเสนอความคิดเห็นมาลงทะเบียนไว้กับคณะกรรมการ ก่อนวันที่รับฟังความคิดเห็นดังกล่าวล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน และจะต้องมีระยะเวลาในการเปิดรับลงทะเบียนไม่น้อยกว่า ๕ วัน

(๔) แจ้งให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องที่ได้ลงทะเบียนไว้แล้วทราบถึงวันที่จะรับฟังความคิดเห็นโดยระยะเวลาในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นนั้นจะต้องมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

(๕) ปิดประกาศเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร และรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือกิจการ โดยเปิดเผย ณ กนอ. สำนักงานใหญ่ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมหรือสำนักงานท่าเรืออุตสาหกรรม และบนเว็บไซต์ของ กนอ. รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โครงการหรือกิจการนั้นตั้งอยู่ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการล่วงหน้าก่อนเริ่มกระบวนการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

คณะกรรมการต้องคำนึงถึงข้อโต้แย้งของผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจนผลกระทบในด้านต่างๆ และให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยความยืดหยุ่น สุจริตและเป็นธรรม เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลประกอบการพิจารณาอนุญาตของ กนอ. ที่ชัดเจนและถูกต้องตามหลักวิชาการและสภาพความเป็นจริงมากที่สุด

ข้อ ๗ เมื่อคณะกรรมการได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเรียบร้อยแล้ว ให้จัดทำรายงานการรับฟังความคิดเห็นซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) รายชื่อกรรมการ ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องที่ลงทะเบียนและเข้าร่วมการประชุม

(๒) ข้อเท็จจริงโดยสรุปเกี่ยวกับกระบวนการ วิธีการ วัน เวลาและสถานที่ที่มีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น

(๓) บันทึกความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องทุกความเห็น เป็นลายลักษณ์อักษร

(๔) ประมวลผลที่ได้จากการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในด้านความเหมาะสม ผลกระทบทางเลือกอื่น และข้อเสนอแนะอื่นๆ

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการนำส่งรายงานการรับฟังความคิดเห็นตามข้อ ๖ พร้อมทั้งคำชี้แจงของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) เสนอต่อ กนอ. ภายใน ๑๕ วันนับจากกระบวนการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น สิ้นสุดลง และให้ กนอ. เผยแพร่รายงานฯ และคำชี้แจงดังกล่าวต่อสาธารณะและเผยแพร่บนเว็บไซต์ของ กนอ. ด้วย

ข้อ ๙ ให้ กนอ. นำรายงานการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งคำชี้แจงของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตสำหรับโครงการหรือกิจการดังกล่าว และให้คำชี้แจงเหตุผลในการตัดสินใจในโครงการหรือกิจการในแต่ละประเด็นเป็นลายลักษณ์อักษร โดยให้เผยแพร่คำชี้แจงเหตุผลดังกล่าวต่อสาธารณะ ตลอดจนเผยแพร่บนเว็บไซต์ของ กนอ. ด้วย

ข้อ ๑๐ การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมาย กฎ ระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่ก่อนวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ และการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นนั้นยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมาย กฎ ระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่ในขณะนั้นต่อไป จนกว่าจะแล้วเสร็จ

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ....

( )

ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย